

PANEL 1: Transiciones juveniles: formativas, laborales, residenciales y vulnerabilidades y riesgos asociados

El impacto de la Garantía Juvenil en Aragón: un análisis de su implementación

Autor 1: Alberto Igal Melendo, doctorando en la Universidad de Zaragoza, igalalberto@gmail.com

Autor 2: Juan David Gómez-Quintero, profesor de la Universidad de Zaragoza, jdgomez@unizar.es

Autor 3: David Pac Salas, profesor de la Universidad de Zaragoza, davidpac@unizar.es

Palabras clave: revisión sistemática, Garantía Juvenil, desempleo juvenil, precariedad, desigualdad, inserción laboral, evaluación de políticas públicas.

El desempleo y la lucha contra sus efectos es una de las cuestiones que tiene mayor calado en las sociedades actuales debido a la magnitud de las consecuencias que tiene sobre la población. Dentro de la adversidad que supone para la ciudadanía, existen diversos colectivos que se ven más afectados que otros, como es el caso de los jóvenes.

El desempleo juvenil es un problema que afecta a España como país y sociedad, y a mayor escala es una complicación que padece a nivel global toda Europa. Ya tenga una parte estructural o bien otra vertiente sea consecuencia directa de los efectos de la crisis de 2008, los años posteriores a su estallido mostraban que era imprescindible hacer frente a este reto de forma directa y contundente puesto que los datos alertaban de la posibilidad de que millones de jóvenes se quedasen sin futuro, excluidos del ámbito laboral y de la sociedad (Feixa, 2020, pp 68), poniendo además en grave situación la viabilidad de los sistemas de seguridad social si estas personas no pueden realizar las aportaciones necesarias para su sostenibilidad.

En este contexto la Unión Europea planteó una serie de medidas de actuación entre las que destacaba la Recomendación del Consejo de 22 de abril de 2013 sobre el establecimiento de la Garantía Juvenil, a través de la cual se instaba a los Estados miembros que tuviesen una tasa de desempleo juvenil superior al 25% a presentar su proyecto para aplicar la Garantía

Juvenil con fecha límite en octubre de 2013 (Cabasés *et al*, 2014, pp. 107). Los Estados que cumplían este requisito y que por tanto estuviesen obligados a implantar la Garantía Juvenil, se comprometían a cumplir las directrices del Consejo Europeo a través de sus planes de actuación. Si bien es cierto que cada país presentaba unas tasas de paro diferentes, con unas características y particularidades propias, existen una serie de puntos comunes marcados por la Recomendación y que los Estados deben incluir en sus planes de implantación (Cabasés *et al*, 2018, pp. 90).

En España, cada comunidad autónoma posee cierta libertad a la hora de implantar el programa de Garantía Juvenil, siempre que cumpla con las directrices que marca Europa y que persiga el objetivo de fomentar el empleo entre la población joven (Hernández *et al*, 2021, pp 28).

La situación laboral que vive Aragón en el año 2013, en el momento en que nace la Garantía Juvenil, con una tasa de paro juvenil que supera el 50% era crítica. Por tanto, esta política supone una oportunidad para los jóvenes en particular y para la economía aragonesa en general. Cuenta con un respaldo potente de financiación y con la ayuda de las administraciones públicas estatales y europeas. Sin embargo, los errores en el área de divulgación y alcance del público objetivo son deficiencias que la Garantía Juvenil ha tenido desde sus inicios (Igal *et al*, 2017, pp. 20) y es una cuestión que no se ha conseguido solventar.

Los Servicios Públicos de Empleo en Aragón además de implantar la Garantía Juvenil por sus propios medios, cuentan con entidades que colaboran en esta tarea, a través de un acuerdo de colaboración y por medio de financiación pública. Desde los años que existen datos respecto a esto, el dinero público para subvencionar a estas entidades supera en todos los años la cifra de 1 millón de euros, excepto en el año 2018, que la aportación pública fue superior a los 80000 euros (Memoria Anual del INAEM, 2018, pp. 143). Dada esta gran cantidad de dinero público, se espera que el papel de estos colaboradores sea fundamental para la contratación de jóvenes, sin embargo, las principales conclusiones que se extraen de estos trabajos son:

- En ninguno de los años se puede apreciar que se hayan llevado a cabo una gran cantidad de contrataciones, de hecho, el año 2019 con un total de 196 contrataciones es el ejercicio que mejores datos arroja (Memoria Anual del INAEM, 2019, pp. 155)
- Por otro lado, llama la atención la duración media de los contratos que se consiguen para estos jóvenes, dado que en ningún caso se llega a alcanzar un año de duración,

ni mucho menos los datos muestran que se consigan empleos fijos, sino todo lo contrario, la temporalidad es un hecho más que perceptible.

- El coste medio de contratar a un usuario de la Garantía Juvenil a través de estos proyectos es desmesurado, la menor cifra se da en el año 2018 donde el coste medio de cada uno de los 154 jóvenes contratados asciende a un total de 5223 euros por persona (Memoria Anual INAEM, 2018, pp. 143). En el resto de los años, como se dan mayor número de contrataciones, el coste medio de cada trabajador es más alto, alcanzando cifras superiores a los 7000 euros por participante.

Por otro lado, el análisis de las variables de los participantes en el programa demuestra que el perfil de los jóvenes usuarios es muy heterogéneo, las necesidades, capacidades y objetivos de cada uno son muy diferentes. Aspectos que no se tienen muy en cuenta a la hora de elaborar un itinerario de inserción y que por tanto da lugar a que aparezcan deficiencias en el proceso. Existen además grandes diferencias entre los participantes en función de la población donde viven, de la cualificación que tienen, de su sexo, de si son inmigrantes o no e incluso de la franja de edad joven a la que pertenecen. Estos aspectos no se corrigen desde la propia implantación de la Garantía Juvenil y pueden dar pie a que haya usuarios de primer y de segundo nivel.

Referencias bibliográficas

Cabasés Piqué, M. Àngels y Pardell Veà, Agnès (2014), *Una visión crítica del Plan de Implantación de la Garantía Juvenil en España. ¿Otro futuro es posible para las personas jóvenes!*, Bomarzo, Albacete, pp. 63, 95.

Cabasés, M. Àngels, Pardell, Agnès, Gómez, M.Jesús, (2018), *Jóvenes, trabajo y futuro. Perspectivas sobre la Garantía Juvenil en España y Europa. El Sistema Nacional de Garantía Juvenil en España*, Tirant lo Blanch, Valencia, pp.90).

Feixa, Carles (2020), *Identidad, Juventud y Crisis: el concepto de crisis en las teorías sobre la juventud*, Universitat Pompeu Fabra, Barcelona, pp. 68).

Hernández, Arianna Beatriz y Gentile, Alessandro (2021), *Políticas Públicas para la empleabilidad de los NEETs: revisión de los programas implementarlos en la Unión Europea en el período 2014-2020*, Instituto de Políticas y Bienes Públicos, Madrid, pp. 28.



Igal, Alberto, Pac, David, Gómez-Quintero, Juan David (2017), *Luces y sombras en la Garantía Juvenil de Aragón*, Jornadas sobre Estudios de Juventud: respuestas juveniles a la crisis. Fuenlabrada, pp. 20.

Memoria Anual del INAEM 2018, pp. 143

Memoria Anual del INAEM 2019, pp. 155